

Постановление Мирового судьи судебного участка N 244 г. Москвы от 25 сентября 2023 г. N 5-1048/23

Мировой судья судебного участка N 244 Донского района г.Москвы Бушуева А.В., рассмотрев дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 13.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении юридического лица -

АО "АльфаСтрахование" (...), расположенного по адресу: ..., - сведения о привлечении к административной ответственности в материалах дела отсутствуют,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении N ... от 30 мая 2023 года, юридическое лицо - АО "АльфаСтрахование", 27 апреля 2023 года в ..., - совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 13.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно обработку персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, либо обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и статьей 17.13 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Так, в Управление Роскомнадзора по ЦФО поступило уведомление от АО "АльфаСтрахование" от 28.04.2023 который может быть причинён субъектам персональных данных в случае нарушения требований Федерального закона от 27.07.2006г. N152-ФЗ "О персональных данных".

В судебное заседание представитель АО "АльфаСтрахование" по доверенности - Нечаев А.Ю., явился, вину юридического лица не признал, с обстоятельствами изложенными в протоколе об административном правонарушении, в части инкриминируемого правонарушения не согласился, представил письменные возражения по делу, и просил прекратить производство по делу, ввиду отсутствия в действиях АО "АльфаСтрахование" состава вменяемого административного правонарушения, поскольку, вины АО "АльфаСтрахование" в распространении третьим лицам персональных данных не имеется, АО "АльфаСтрахование" распространение персональных данных не осуществляло, так как доступ к персональным данным произошел в связи с неправомерным доступом третьих лиц. По данному факту 20 сентября 2023 года старшим следователем по

Представитель Управление Роскомнадзора по ЦФО в судебное заседание явился, обстоятельства, изложенные в протоколе об административном правонарушении, поддержал, показал, что действительно совершение АО "АльфаСтрахование" правонарушения по ч.1 ст.13.11 КоАП РФ было установлено не в рамках проверки осуществляемой сотрудниками Управления Роскомнадзора по ЦФО, а в следствии поступления из АО "АльфаСтрахование" соответствующих уведомлений и акта. Однако, по его мнению, данное обстоятельство, не освобождает АО "АльфаСтрахование" от ответственности предусмотренной ч.1 ст.13.11 КоАП РФ, а именно - за обработку персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных, либо обработку персональных данных, несовместимую с целями сбора персональных данных; поскольку в силу ч. 3.1 ст. 21 Федерального закона от 27.07.2006г. N152-ФЗ "О персональных данных" АО "АльфаСтрахование" было обязано уведомить Управление в течение 24 часов о произошедшем инциденте, а также уведомить в течение 72 часов о результатах внутреннего расследования выявленного инцидента. Таким образом, предоставление уведомлений является обязанностью АО "АльфаСтрахование", в случае невыполнения которой образуется иной состав административного правонарушения. Считает, что вина АО "АльфаСтрахование" в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ, на момент обращения в суд была доказана.

Выслушав явившихся в судебное заседание участников процесса, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных

Постановление Мирового судьи судебного участка N 244 г. Москвы от 25 сентября 2023 г. N 5-1048/23

законодательством Российской Федерации в области персональных данных, либо обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и статьей 17.13 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 N152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Закон N152-ФЗ).

Согласно статье 3 названного Закона персональными данными признается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Согласно пункту 5 названной статьи, под распространением персональных данных понимаются действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц.

В целях защиты персональных данных работников (потребителей услуг) учреждение должно обеспечить их безопасное хранение и использование. Порядок их хранения и использования каждый работодатель должен установить самостоятельно, исходя из требований Закона N 152-ФЗ. По сути, организация должна утвердить локальный акт - положение о работе с персональными данными (ППД), определить лиц, ответственных за работу с ними, назначить работников, у которых будет доступ к персональным данным, и взять с них обязательство о неразглашении (п. 2 ч. 1 ст. 18.1 Закона N152-ФЗ).

Согласно ч. 3.1 ст. 21 Закона N152-ФЗ в случае установления факта неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных, повлекшей нарушение прав субъектов персональных данных, оператор обязан с момента выявления такого инцидента оператором, Роскомнадзором или иным заинтересованным лицом: - уведомить ведомство в течение 24 часов о произошедшем инциденте, о предполагаемых причинах, повлекших нарушение прав субъектов персональных данных, и предполагаемом вреде, нанесенном правам субъектов персональных данных, о принятых мерах по устранению последствий соответствующего инцидента, а также предоставить сведения о лице, уполномоченном оператором на взаимодействие с уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, по вопросам, связанным с выявленным инцидентом; - уведомить ведомство в течение 72 часов о результатах внутреннего расследования выявленного инцидента, а также представить сведения о лицах, действия которых стали причиной выявленного инцидента (при наличии).

Контрольные (надзорные) мероприятия являются одной из форм деятельности федеральных органов исполнительной власти, по результатам которой могут быть выявлены (обнаружены) признаки административных правонарушений, если они связаны с нарушением обязательных требований контролируемым лицом, однако, этим не исчерпываются полномочия данных органов, предусмотренные другими федеральными законами.

Порядок и основания привлечения к административной ответственности регулируются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 1 части 3.5 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определены поводы к возбуждению дела об административном правонарушении, к числу которых отнесены, в том числе, без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во

Постановление Мирового судьи судебного участка N 244 г. Москвы от 25 сентября 2023 г. N 5-1048/23

взаимодействии с контролируемым лицом орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, может возбуждать дела об административных правонарушениях предусмотренных частями 1 - 2.1 и 4 статьи 13.11 (в случае поступления от физического или юридического лица, совершившего административное правонарушение, данных, подтверждающих наличие события административного правонарушения).

Из норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не следует, что доказательства по делу об административном правонарушении могут быть установлены должностными лицами только по результатам проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора).

Вместе с тем, как следует из материалов дела поводом для возбуждения Управлением Роскомнадзора по ЦФО дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ послужило поступление уведомления от АО "АльфаСтрахование" от 28.04.2023 ... о факте неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных повлекших нарушение прав субъектов персональных данных.

Как следует из материалов дела и представленных представителями АО "АльфаСтрахование" доказательств, юридическим лицом утверждены и действуют локальные акты во исполнение требований Федерального Закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Из уведомления о факте неправомерной или случайной передачи (предоставления, распространения, доступа) персональных данных повлекших нарушение прав субъектов персональных данных от 28 апреля 2023 года следует, что при выявлении инцидента 27 апреля 2022 года в ..., по состоянию на ... 28 апреля 2023 года (согласно уведомления в Роскомнадзор) были предприняты следующие меры по устранению последствий инцидента: выявлен скомпрометированный источник персональных данных; осуществлены мероприятия по прекращению доступа к Базе данных путём изоляции сервера (хоста) от иных объектов инфраструктуры и смена пароля технологической учетной записи, с использованием которой реализована несанкционированная выгрузка информации; осуществлялись мероприятия по сбросу паролей пользователей. В указанный момент производились следующие действия: оценка рисков и расследование источников инцидента; были привлечены консультанты по информационной безопасности; мероприятия по обращению в правоохранительные органы.

Инцидент в области персональных данных связан с публикацией информации о части пользователей личного кабинета сайта ... ставшей доступной неограниченному кругу лиц ... Характеристика персональных данных: ФИО, дата рождения, адрес электронной почты, контактный телефон. Опубликованные данные актуальны на дату 19.04.2023г. Количество записей 1 миллион.

Приведенные обстоятельства послужили основанием для привлечения АО "АльфаСтрахование" к административной ответственности, установленной ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ.

Однако, при возбуждении дела об административном правонарушении в отношении АО "АльфаСтрахование" должностным лицом Управления Роскомнадзора по ЦФО не приняты во внимание положения статей 1.5, 2.1 и 24.1 КоАП РФ, а именно в соответствии с которыми, вопрос о виновности лица в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации, подлежит выяснению в рамках производства по делу об административном правонарушении.

Вместе с тем, на основании заявления представителя АО "АльфаСтрахование", а также обнаружения признаков преступления сотрудниками БСТМ МВД России, 20 сентября 2023 года, по признакам преступления, предусмотренного ч.3 ст. 272 УК РФ, СЧ по РОПД СУ УВД по ЦАО ГУ УВД России по г.Москве возбуждено уголовное дело N 12301450001000545.

Из копии постановлений от 20 сентября 2023 года следует, что АО "АльфаСтрахование" признано потерпевшим по уголовному делу N..., поскольку неустановленные лица, действуя группой лиц по предварительному сговору в период времени с 16.04.2023 по 27.04.2023, находясь в неустановленном месте, имея преступный умысел на неправомерный доступ к охраняемой законом компьютерной информации, содержащейся в базе данных АО "АльфаСтрахование", расположенной по адресу: ..., - осуществили неправомерный доступ к сетевой инфраструктуре указанного Общества с использованием неустановленного технического оборудования, в результате которого было

Постановление Мирового судьи судебного участка N 244 г. Москвы от 25 сентября 2023 г. N 5-1048/23

осуществлено неправомерное копирование информации, содержащей персональные данные клиентов АО "АльфаСтрахование", после чего в сети интернет в мессенджере "... " опубликовали сведения о неправомерном копировании информации, то есть совершили преступление, предусмотренное ч.3 ст. 272 УК РФ.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.11 КоАП РФ, являются общественные отношения, складывающиеся в области защиты информации. Объективную сторону правонарушения образуют действия, выразившиеся в нарушении установленного порядка обработки персональных данных.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица в совершении противоправного действия (бездействия).

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ судья оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Согласно п. 3 ст. 26.1 КоАП РФ, по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в совершении административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье (ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ). Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица (ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вместе с тем, вменяемые АО "АльфаСтрахование" нарушения Закона N152-ФЗ, указанные в протоколе об административном правонарушении от 30 мая 2023 года N ..., не нашли подтверждения в ходе рассмотрения данного дела, поскольку требования предусмотренные Законом N152-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, выполнены АО "АльфаСтрахование" своевременно и в полном объеме. По сути АО "АльфаСтрахование" вменяется неправомерная передача (предоставление, распространение, доступ) персональных данных неопределённому кругу лиц, однако виновные в том действия (бездействия) юридического лица АО "АльфаСтрахование", судом не установлены.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах производство по делу в отношении АО "АльфаСтрахование" подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ за отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9 - 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 13.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении юридического лица - АО "АльфаСтрахование" прекратить на основании п.2 ч.1 ст.24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Симоновский районный суд г.Москвы через мирового судью судебного участка N 244 Донского района г.Москвы в течение 10 дней со дня получения копии постановления.

Мировой судья Бушуева А.В.