# Эпидемия COVID-19: обзор государственных мер поддержки бизнеса

26.05.2020 НОВОСТИ КОМПАНИЙ СТАТЬИ

**Алексей Никитин**, партнер юридической фирмы «Борениус»

**Артём Берлин**, старший юрист юридической фирмы «Борениус»

**Ирина Дударева**, старший юрист юридической фирмы «Борениус»

Эпидемия коронавируса спровоцировала всплеск нормотворческой активности. Государственная Дума и правительство рассматривают множество разнородных мер для ликвидации последствий эпидемии. Среди наиболее значимых для бизнеса мер:

1. право правительства вводить мораторий на возбуждение дел о банкротстве;
2. ограничения на проведение проверок контролирующих органов;
3. право арендаторов требовать отсрочки внесения арендной платы («арендные каникулы») и снижения арендной платы за период карантина;
4. право заемщиков требовать отсрочки по кредитам («кредитные каникулы»);
5. двукратное снижение страховых взносов на зарплатный фонд для малого и среднего бизнеса;
6. отсрочки по налогам и взносам.

Часть этих мер уже введена в действие, другие — еще находятся на рассмотрении законодателя. В этом алерте систематизированы все существенные нововведения. Для удобства чтения меры сгруппированы по вводящим их законопроектам с указанием их текущего статуса.

1. **Меры, предусмотренные Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

**Статус:** Федеральный закон подписан Президентом и вступил в силу

| Суть нововведения | Изменяемый закон |
|---|---|

| | |
|---|---|
| 1. Правительство РФ в рамках своего нового полномочия по ведению режима ЧС и ПГ вправе устанавливать обязательные правила поведения для организации. Аналогично – ОИВ субъекта. | ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» |
| 2. Фонд персональной ответственности туроператора может использоваться на возмещение затрат туристов и иных заказчиков турпродукта в случае ограничения въезда туристов в страну пребывания (в результате принятия иностранным государством соответствующего акта). | ФЗ “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» |
| 3. Для обеспечения стабильности экономики в исключительных случаях Правительство РФ вправе ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов, причем Правительство РФ вправе определить отдельные категории лиц, которые вправе рассчитывать на мораторий | ФЗ “О несостоятельности (банкротстве)” |
| 4. Недопустимость проведения проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, на период с 01.04.2020 по 31.12.2020, кроме проверок, основанием для проведения которых являются угроза жизни и здоровью и возникновение ЧС природного и техногенного характера. | ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» |

| | |
|---|---|
| 5. Особенности государственной регистрации лекарственных средств, которые предназначены для условий ЧС, устанавливаются Правительством РФ. | ФЗ “Об обращении лекарственных средств” |
| 6. Особенности обращения лекарственных средств, которые предназначены для условий ЧС, устанавливаются Правительством РФ | ФЗ “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» |
| 7. Точечные изменения в законодательство о контрактной системе, например, в части допустимости изменения срока исполнения контракта, цены контракта в связи с COVID-19. Однако для этого требуется письменное обоснование такого изменения на основании решения публичного субъекта в случае, если изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением. | ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |
| 8. Поддержка медицинских организаций в части компенсации недополученных доходов. | ФЗ “Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации” |

| | |
|---|---|
| 9. Правительство РФ вправе расширить основания для осуществления закупок у единственного поставщика наряду с теми, которые указаны в ст. 93 Закона о контрактной системе. | Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» |
| 10. Правительство РФ вправе принимать решения об установлении особенностей применения финансовых санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, а также включения объектов недвижимости в реестр проблемных объектов за нарушение сроков и обязанности по передаче объекта ДУ. Указанное полномочие может быть делегировано другим органам исполнительной власти. | Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» |

| | |
|---|---|
| 11. До 1 января 2021 года Правительство РФ вправе устанавливать взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении. | Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» |

| | |
|---|---|
| 12. 1. По тем договорам аренды недвижимого имущества, которые были заключены до принятия в 2020 году правительством региона решения о введении режима чрезвычайной ситуации или повышенной готовности на территории субъекта, арендатор вправе обратиться к арендодателю с требованием о заключении дополнительного соглашения об отсрочке уплаты арендной платы за 2020 год. Арендодатель обязан заключить такое соглашение в течение 30 дней с момента обращения арендатора. Требования к срокам и условиям отсрочки определяются Правительством РФ.<br>2. Размер арендной платы может изменяться в любое время в течение 2020 года по договорам аренды недвижимого имущества, которые были заключены до принятия в 2020 правительством региона решения о введении режима чрезвычайной ситуации или повышенной готовности на территории субъекта.<br><br>3. Арендатор по договорам аренды недвижимого имущества вправе потребовать уменьшения арендной платы за период 2020 года в связи с невозможностью использования имущества из-за ведения указанных режимов. | Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» |

| | |
|---|---|
| 13. Закон позволяет Правительству РФ ограничить оптовую и розничную торговлю лекарствами по списку, который оно само и составит, на срок не более чем на 90 дней. | Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» |

**2. Кредитные каникулы (Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа»)**

**Статус:** Федеральный закон подписан Президентом и вступил в силу

| Кто вправе претендовать? | Характер требования | Условия предоставления | Какие льготы / последствия? |
|---|---|---|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | 1. Кредитный договор (договор займа) заключен до вступления в силу законопроекта.<br>2. Необходимо обратиться к | На время льготного периода не допускаются:<br>1) начисление неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму кредита (займа);<br>2) предъявление требования о досрочном исполнении обязательства по кредитному договору (договору займа);<br>3) обращение взыскания на предмет залога или предмет |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | На время льготного периода не допускаются:<br>1) начисление<br><br>неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение<br><br>заемщиком обязательств по возврату кредита (займа) и (или) уплате<br><br>процентов на сумму кредита (займа);<br><br>2) предъявление требования о<br><br>досрочном исполнении обязательства по кредитному договору (договору<br><br>займа);<br><br>3) обращение взыскания на предмет залога или предмет |

**3. Налоги и социальные взносы (Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)**

**Статус:** Федеральный закон подписан Президентом и вступил в силу

| Льгота / изменение | Субъект льготы | Изменяемый закон |
|---|---|---|
| 1. Понижение размера страховых взносов на заработные платы, превышающие МРОТ. Совокупная ставка сниженных взносов составит 15%. | Субъекты малого и среднего предпринимательства | НК РФ, ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании», ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», новый закон «О внесении изменений в части первую и вторую<br><br>Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» |

| | | |
|---|---|---|
| 2. В период до 31 декабря 2020 года Правительство путем издания подзаконных актов может устанавливать регулирование, отличное от положений Налогового кодекса РФ. В частности, Правительство РФ сможет приостанавливать, отменять или переносить налоговые проверки, продлевать сроки уплаты налогов и сборов, продлевать сроки подачи документов и отчетности в налоговые органы, вводить дополнительные основания освобождения от ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах. Высшие органы исполнительной власти РФ наделяются аналогичными полномочиями в отношении региональных и местных налогов. | – | Новый закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» |

| | | |
|---|---|---|
| 3. Обложение НДФЛ доходов на проценты по банковским вкладам | — | НК РФ (налог начисляется на доход налогоплательщика, превышающий доход, который он получил бы, если бы открыл вклад на 1 миллион рублей под ключевую ставку Центрального банка РФ. При расчете нового налога не учитываются доходы налогоплательщика по сберегательным счетам, т.е. счетам, ставка по которым не превышает 1 процента годовых. Как для резидентов, так и для нерезидентов ставка налога составит 13 процентов годовых) |

| | | |
|---|---|---|
| 4. Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие с ЕНВД на УСН (доходы минус расходы), получают возможность учесть расходы на приобретение товаров, осуществленных в период нахождения на ЕНВД. | — | НК РФ |

4. **Меры Правительства РФ (Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»)**

**Статус:** Постановление подписано председателем Правительства и вступило в силу

| **Получатели льгот** | **Льгота** |
|---|---|
| Субъекты МСП, которые сильно пострадали от пандемии | Срок уплаты налога на прибыль, налогов в рамках УСН и ЕСХН за 2019 г. продлевается на полгода, срок уплаты всех налогов (кроме НДС) за отчетные периоды, приходящиеся на I квартал 2020 г., — на полгода, а за отчетные периоды, приходящиеся на полугодие (II квартал) 2020 г., — на 4 месяца. |

| | |
|---|---|
| Субъекты МСП и микропредприятия, которые сильно пострадали от пандемии | Срок уплаты страховых взносов продлен на полгода за период март-май 2020 года; срок уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь и июль 2020 года, и страховых взносов, подлежащих уплате не позднее 1 июля 2020 года, исчисленных с суммы дохода плательщика, являющегося индивидуальным предпринимателем, превышающей 300 000 рублей продлевается на 4 месяца. |
| Все налогоплательщики | 1) Приостановление выездных налоговых проверок и вынесение решений о приостановлении операций по счетам налогоплательщиков-организаций до 1 июня 2020 года.<br>2) Продление срока подачи деклараций (кроме деклараций по НДС), расчетов по авансовым платежам, бухгалтерской (финансовой) отчетности, срок представления которых приходится на март-май 2020 г. на 3 месяца.<br><br>3) Неприменение санкций за совершение налоговых правонарушений на период 1 марта по 1 июня 2020 года. |

5. **Меры поддержки, предложенные Президентом в ходе Совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке**

**Статус:** нормативные акты находятся в разработке

**Списание налогов:** в ходе Совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке 11 мая 2020 года Президент РФ предложил полностью списать налоги и страховые взносы за II квартал текущего года, кроме НДС. Эта мера коснется ИП, компаний малого и среднего

бизнеса из отраслей экономики, наиболее пострадавших из-за распространения COVID-19 («**Пострадавшие отрасли**»), и социально ориентированных НКО.

**Льготное кредитование:** Президент РФ также предложил с 1 июня 2020 года запустить специальную кредитную программу поддержки занятости. Воспользоваться ею смогут все предприятия из Пострадавших отраслей, а также социально ориентированные НКО. Объем кредита будет рассчитываться по формуле один МРОТ на сотрудника в месяц исходя из шести месяцев. Срок погашения кредита — 1 апреля 2021 года. Конечная ставка для получателей кредита будет льготной — 2%, остальную часть субсидирует государство. При этом проценты капитализируются и не требуют ежемесячной оплаты. Кроме того, на 85% кредит будет обеспечен госгарантией.

---

*В Москве – 20 195 рублей, утвержден «Московским трехсторонним соглашением на 2019-2021 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей» от 19 сентября 2018 года, постановлением Правительства Москвы от 10 сентября 2019 года №1177-ПП; в Санкт-Петербурге – 19 000 рублей, утвержден Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Санкт-Петербурге на 2020 год*

НОВОСТИ КОМПАНИЙ СТАТЬИ