От дружбы к партнерству: почему Алжир — ключевой партнер России в Африке

08.10.2025 ИНТЕРВЬЮ

Алжир, крупнейшая страна Африки с огромными ресурсами и амбициями в части диверсификации экономики, становится все более привлекательным рынком для иностранных инвесторов. Какие риски и возможности ждут здесь российский бизнес? Как конкурировать на данном рынке с китайскими и европейскими компаниями? И почему вступление Алжира в Новый банк развития БРИКС открывает определенные перспективы? Торговый представитель России в Алжире Алексей Шатилов отвечает на эти и другие

вопросы в эксклюзивном интервью, одновременно разбирая правовые, культурные и экономические особенности работы в данной стране.

– Алжир — крупнейшее государство Африки, 80% которого занимает пустыня Сахара. Сказывается ли как-то такая территориальная особенность на политике и экономике страны?

– Действительно, по площади Алжир является крупнейшим государством в Африке. Несмотря на то, что 80% его территории занимает пустыня, страна обладает весьма протяженной (почти 1300 км) береговой линией с типичным средиземноморским климатом и весьма обширными площадями плодород- ных красноземов.

Ведущие позиции в экономике сохраняет госсектор. Частный сектор преобладает в легкой и пищевой промышленности (70–90%), строительстве (60%), сфере услуг, оптовой и розничной торговле (до 80%), сельском хозяйстве (80%). Все это делает Алжир индустриально-аграрной страной.

По данным Всемирного банка, в 2024 г. номинальный ВВП страны составил 263,6 млрд долларов, ВВП по ППС — 823,9 млрд долларов. Вместе с тем безработица достигает 11,4%, особенно она высока среди молодежи (до 24 лет) — 29,8%.

Алжир обладает богатейшими природными ресурсами. По доказанным запасам природного газа (4,55 трлн куб. м) страна занимает второе (после Нигерии) место на африканском континенте и восьмое в мире (2,6% мировых запасов). Недра Алжира богаты рудными полезными ископаемыми. Помимо углеводородного сырья здесь имеются запасы и ведется добыча угля, урана, железа, полиметаллов, золота, фосфоритов, бария, ртути; выявлены ресурсы марганца, меди, олова, вольфрама, серебра, плавикового шпата; открыты россыпные проявления титановых минералов и алмазов.

В силу значительного масштаба страны и наличия нескольких природных поясов экономическое развитие регионов Алжира сильно отличается друг от друга, каждый из них

имеет неповторимую специфику. Некоторые регионы являются дотационными, что заставляет руководство страны проводить гибкую и аккуратную внутреннюю и внешнюю экономическую политику.

> **Алексей Шатилов** имеет многолетний опыт государственной службы: 11 лет в Аппарате Правительства, 6 лет в Администрации Президента и 12 лет в должности торгового представителя России в Алжире, на которую он был вновь назначен в сентябре 2025 года.

– Как зависимость от нефти и газа влияет на подход правительства, и по каким направлениям Алжир ищет пути для диверсификации?

– 98% доходов экспортной выручки страны формирует нефтегазовая промышленность. Она является основой для развития других отраслей. При этом страна стремится диверсифицировать свою экономику — ее усилия нашли отражение в Новой промышленной стратегии. Президент Алжира А. Теббун провозгласил экономическую диверсификацию национальным приоритетом и поставил цель уже к 2027 г. превысить 15 млрд долларов неуглеводородного экспорта. Данная реформа направлена на производство «зеленого» водорода, горнодобывающей промышленности, сельского хозяйства, тяжелой промышленности и туризма.

Российские компании готовы работать в приоритетных для Алжира областях: как в тех, где уже имеется давний опыт сотрудничества (энергетика, водное хозяйство, транспорт, инфраструктура, металлургия), так и в сравнительно новых (например, в области модернизации железнодорожного транспорта, производства и передачи электроэнергии и др.). Напомним, что множество промышленных объектов в этой стране было построено при участии нашего государства: ТЭС в г. Джижель, ТЭС в г. Аннаба или металлургический комбинат «Эль Ходжар». В настоящее время промышленность, не связанная с нефтегазовой

отраслью, а также генерирующие электроэнергию мощности задействованы лишь наполовину. Производственная и энергетическая база страны нуждается в основательном обновлении, и российские компании способны содействовать в этом.

– Страна планирует использовать свою экспортную выручку от углеводородов для увеличения вклада возобновляемых источников энергии в энергобаланс государства. Используя эти доходы, Алжир планирует к 2030 г. реализовать амбициозный план по производству от 30 до 40% энергии из возобновляемых источников.

– Наиболее перспективным представляется сотрудничество в сфере новых высоких технологий. Поскольку опыт и культура совместной работы уже накоплены, такими областями могли бы стать атомная энергетика, космос, фармацевтика, современные средства связи в контексте строительства и модернизации алжирских железных дорог, а также осуществление других масштабных проектов модернизации страны. Основой этого может быть, например, Национальная стратегия цифровой трансформации Алжира до 2030 г.

– Какова роль Китая и других крупных инвесторов в Алжире, и насколько велика конкуренция на этом рынке?

– Если говорить о неуглеводородных секторах алжирской экономики, то одним из крупнейших инвесторов в Алжире является Китай. Это его компаниями построены автомагистраль «Восток — Запад» протяженностью 1216 км от Марокко до Туниса стоимостью 11 млрд долларов, здание Новой алжирской оперы (1 млрд долларов), Большая мечеть (от 4 до 6 млрд долларов) и новый терминал столичного аэропорта им. Хуари Бумедьена площадью 650 000 кв. м.

Наряду с Китаем в неуглеводородных секторах широко представлен турецкий и катарский бизнес. Крупными инвестора- ми в нефтегазовый сектор Алжира являют- ся французские, итальянские и испанские компании с учетом их заинтересованности в алжирском газе. Следует отметить, что в данном секторе представлены и российские компании, у которых

созданы консорциумы с алжирскими партнерами, успешно рабо- тающие в области разведки и обустройства месторождений, а также строительства газопроводов. В 2024 г. в этот сектор также стали инвестировать Германия, Чехия и Словения. По данным ЮНКТАД, в 2024 г. привлеченные иностранные инвестиции в Алжире составили 1,4 млрд долларов, что на 18,3% больше, чем в 2023 г. Входящие прямые иностранные инвестиции в этой стране растут уже три года подряд, в прошлом году она заняла 14-е место среди стран африканского континента. По данным Алжирского агентства по содействию инвестициям (AAPI), на 1 января 2025 г. было зарегистрировано 11 тыс. инвестиционных проектов общей стоимостью 32,5 млрд долларов. Примерно 50% этих проектов вошло в фазу реализации и создаст около 270 тыс. рабочих мест в стране.

– Какую выгоду Алжир видит в полноправном членстве в БРИКС, и как это соотносится с его участием в других союзах?

– В мае текущего года Алжир был принят в Новый банк развития БРИКС. Эта страна играет важную роль не только в экономике Северной Африки, но и на глобальном уровне, таким образом, Алжир, безусловно, сможет внести вклад в укрепление позиций Банка на международной финансовой арене. Такое решение взаимовыгодно прежде всего в связи с неконвертируемостью алжирского динара. Данный механизм многостороннего финансо- вого сотрудничества Банка открывает возможности для более тесного взаимодействия этой страны в части реализации инвестиционных проектов.

Впоследствии Алжир сможет подключиться к создаваемой финансово-инвестиционной архитектуре, где международные расчеты будут оцифрованы и выстроены на современном финтехе, новые маршруты свяжут экономическое пространство Мирового большинства. Стремление страны вступить в БРИКС также естественно в условиях, когда старые экономики пытаются сохранить контроль над существующей мировой торгово-экономической, финансовой и логистической архитектурой. В XXI в. на первый план выходят страны Глобального Юга, и пространство БРИКС предоставляет уникальные возможности для реализации проектов в области инфраструктуры, технологий, логистики и развития

человеческого капитала. Следует отметить, что доля стран БРИКС-10 и партнеров в мировом ВВП уже составляет 43,2%, в численности населения — 55,2%. К 2029 г. страны Объединения обеспечат 54,1% глобального прироста инвестиций. Поэтому Алжир со своим демографическим и ресурсным потенциалом смог бы занять место в БРИКС. В настоящее время вопрос о его вступлении находится на рассмотрении.

Также наши страны активно взаимодействуют и по линии других международных организаций и объединений. Так, Россия успешно выстраивает с Алжиром энергетический диалог, основанный на ответственном подходе к роли крупнейших энергетических держав и поставщиков энергоресурсов на мировые рынки. Данное взаимодействие осуществляется в рамках таких международных организаций, как Форум стран — экспортеров газа и ОПЕК. При принятии решений в указанных организациях мнения наших двух стран в большинстве случаев совпадают, и оба государства содействуют сбалансированному и стабильному долгосрочному развитию глобальных энергорынков без использования искусственных ограничений и инструментов недобросовестной конкуренции.

Следует отметить, что Россия активно развивает отношения с Лигой арабских государств, одним из членов которой является Алжир. Первый в истории российско-арабский саммит состоится в Москве 15 октября 2025 г. Это мероприятие должно придать существенный импульс как двустороннему, так и многостороннему сотрудничеству, в том числе торгово-экономическому треку.

Алжир активно участвует в Африканском союзе и поддерживает инициативу Африканской континентальной зоны свободной торговли. Страна ведет работу по развитию транссахарских транспортных коридоров, которые соединят ее с рядом стран Африки к югу от Сахары, включая Нигер, Мали и Нигерию. Таким образом, Алжир занимает стратегически важное положение для экономического входа на африканский континент. Использование этой инфраструктуры и торговых сетей открывает российским компаниям потенциальную возможность выхода на рынки других африканских стран.

– Между Алжиром и Россией заключено соглашение о стратегическом сотрудничестве. Имеются ли на сегодняшний день проекты в рамках реализации

такого сотрудничества?

– Декларация об углубленном стратегическом партнерстве между Россией и Алжиром 2023 г. является лишь рамочным документом, провозглашающим сотрудничество в различных областях. При этом между нашими странами уже сформирована необходимая нормативно-правовая база, создающая основу для дальнейшего развития, в частности для торгово-экономического сотрудничества. Это соглашения об использования атомной энергии в мирных целях, о воздушном и мор- ском сообщении, об избежании двойного налогообложения, о сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмывания) доходов и пр.

На рынке Алжира успешно работают такие компании, как ПАО «Газпром», консорциум «Роснефть-Стройтрансгаз», ООО «Строй Системы», ООО «Зарубежводстрой», АО «Транс-нефть-Диаскан» и др. Создается плацдарм для выхода новых компаний, в том числе в сфере цифровых технологий: в июне 2024 г. был подписан меморандум о сотрудничестве между российской ассоциацией «Отечественный софт» и Алжирской ассоциацией цифровых деятелей GAAN.

Задача бизнеса обеих стран — использовать имеющиеся потенциал и нормативно-правовую базу. С каждым годом растет взаимный интерес деловых кругов двух стран, увеличивается их представленность на полях крупнейших мероприятий, таких как Петербургский международный экономический форум и Международная алжирская ярмарка. Следует отметить, что Алжир был почетным гостем ПМЭФ-2023, мероприятие прошло при участии его президента А. Теббуна.

– На что в первую очередь стоит обратить внимание российскому бизнесу в Алжи- ре с точки зрения местной специфики и бюрократии?

– Население страны составляют в основном арабы (80%), около 20% — берберы (кабилы, шауйи, туареги и др.). Как следствие, государственные языки — арабский и тамазирт, а язык

делового письма — французский как наиболее распространенный иностранный. Поэтому деловая переписка и переговорные процессы с алжирскими партнерами осуществляются на французском языке.

При выходе на алжирский рынок необходимо постоянно поддерживать контакт с потенциальными партнерами, обеспечивать явное или неявное присутствие в стране, участвовать в торговых ярмарках, выставках и бизнес-миссиях, как национальных, так и региональных. Вместе с тем сроки по созданию и открытию юридических лиц четко регламентированы и строго соблюдаются соответствующими компетентными органами. Российским инвесторам следует учитывать, что в соответствии с алжирским законодательством доля их компаний в современных проектах не может превышать 49%, все остальное принадлежит государству или алжирским госкомпаниям.

Также российским операторам нужно знать, что при осуществлении экспортно-импортных операций в Алжире необходимо домицилирование в коммерческом банке. Любой перевод средств за границу или таможенное оформление требуют предварительного домицилирования.

Алжирский рынок сильно зарегулирован, что делает его достаточно сложным для зарубежных экономических операторов. Вот некоторые из действующих правил: алжирские импортеры обязаны получать разрешение от Министерства торговли Алжира на импорт продукции для перепродажи, страна активно применяет запретительные таможенные пошлины (от 70 до 120%), Центральный банк Алжира осуществляет строгий контроль за экспортно-импортными платежами. Кроме того, планировать деловые поездки в Алжир нужно с учетом священного месяца Рамадан, во время которого вся деловая активность снижается до минимума.

– Каковы особенности правовой системы и правовой культуры Алжира?

– Правовая система Алжира носит смешанный характер, большинство отраслей

законодательства основано на французской правовой традиции, а вопросы личного статуса (брак, семья, наследование) и некоторые другие регулируются мусульманским правом.

Сильнейшее влияние на развитие алжирской правовой системы оказали социалистические идеи, причем как в арабо-мусульманской, так и в советской трактовке. Первая конституция Алжира 1963 г. закрепила победу сторонников социалистического курса и провозгласила существование в стране однопартийной системы. Единственной политической партией был объявлен Фронт национального освобождения, которому конституция предоставила право определять всю национальную политику и даже осуществлять прямой контроль за деятельностью правительства. На тех же принципах была построена и вторая конституция 1976 г.

Помимо государственного права политика социалистической ориентации проявилась в сфере экономического, социального и трудового законодательства. В частности, весьма оригинальный характер носили эксперимен- ты по созданию самоуправляемых предприятий в промышленности и сельском хозяйстве. Современные реалии и правила рыночной экономики создали предпосылки для принятия новой конституции 1996 г., которая ныне действует с поправками 2008 г. В соответствии с конституцией Алжира главой государства является президент, имеющий широкие полномочия верховного главнокомандующего вооруженными силами и министра обороны. Он назначает главу правительства, треть членов Совета нации (верхней палаты парламента), треть членов Конституционного совета и 48 губернаторов (вали). Страна имеет двухпалатный парламент: Совет нации (верхнюю палату) из 144 депутатов и Национальное народное собрание (нижнюю палату) из 389 депутатов.

Таким образом в настоящее время основным источником права в АНДР являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Иерархия актов включает конституцию, органические законы, обычные законы парламента, декреты президента, исполнительные декреты правительства, подзаконные акты других органов власти.

В Алжире существует институт чрезвычайного законодательства. Во время каникул Национального народного собрания или в период между сессиями парламента президент может издавать законы (ордонансы), которые должны быть представлены для утверждения обеими палатами парламента на ближайшей сессии. Президент вправе издавать такие законы на заседаниях совета министров в период чрезвычайного положения.

В сфере экономики, финансов, различных отраслей промышленности и сельского хозяйства лежат соответствующие декреты президента, президентские законы (ордонансы) и исполнительные декреты правительства. Как уже отмечалось, с учетом необходимости проведения руководством страны гибкой внутренней и внешней экономической политики часто происходит принятие президентских законов (ордонансов), иногда изменяющих курс развития той или иной отрасли. В связи с этим одной из задач торгпредства является регулярный мониторинг алжирского экономического законодательства.

– Какие в Алжире существуют механизмы поддержки российского бизнеса?

– В целом Алжир относится к числу стратегических экономических партнеров России. В соответствии со Стратегией внешнеэкономической деятельности данная страна определена как весьма перспективная. В связи с этим АО «ЭКСАР» утверждены объемы страхования экспортных кредитов и инвестиций на алжирском направлении. Ряд российских компаний уже пользуется данным механизмом.

В свою очередь, в Алжире также имеются институты поддержки инвестиций: Национальное агентство по развитию инвестиций (ANDI) и Национальный совет по инвестициям (NIC). Механизмы поддержки инвесторов варьируются от оказания информационно-консультационных услуг до предоставления налоговых льгот и таможенных преференций. В случае реализации проектов, представляющих собой особую значимость для национальной экономики или расположенных в особых зонах развития, определенных Национальным советом по инвестициям, инвестор может получить дополнительные исключительные привилегии и льготы. При этом льготы предоставляются как на стадии реализации

инвестиционного проекта, так и на стадии эксплуатации, после подписания соответствующего акта сдачи инвестиционного проекта, в виде освобождения от налогов на добавленную стоимость, на прибыль компании, подоходного, на профессиональную деятельность и других на срок до 10 лет. В отдельных случаях предусмотрено даже подписание соответствующего соглашения между инвестором и государством (в лице курирующего министерства или агентства). В 2024 г. Алжир объявил планы по созданию пяти особых экономических зон на границах с соседними государствами для стимулирования двусторонней торговли. На сегодняшний день пока зарегистрирована только одна такая зона в г. Тиндуфе, на границе с Мавританией.

– В чем сегодня заключается конкурентное преимущество России, позволяющее предлагать Алжиру нечто большее по сравнению с другими игроками?

– На всех этапах развития, как в прошлом, так и в нынешнем тысячелетии, наши страны выступали не просто партнерами, а друзьями. Россия поддержала Алжир в борьбе за создание независимого государства, в 1960–1970-х гг. помогала в строительстве крупных промышленных и энергетических объектов, транспортной инфраструктуры, что способствовало самостоятельному экономическому развитию Алжира. При этом во всех, даже конкурирующих, областях наши государства стремились к равноправному деловому сотрудничеству. В настоящее время, продемонстрировав всему миру экономическую устойчивость в условиях беспрецедентного санкционного давления, Россия способна предложить миру, в том числе Алжиру, новую платформу для национального развития, включающую передовые решения в сфере государственного управления, финансов, международного торгово-экономического взаимодействия, конкурентоспособные цифровые платформы, ноу-хау в сфере инфраструктуры, технологий, инновационной экосистемы. Все эти решения призваны построить эффективную и справедливую человекоцентричную модель развития экономики.

Алексей Шатилов торговый представитель России в Алжире

ИНТЕРВЬЮ