

Экономика становится новым приоритетом ШОС: ключевые итоги саммита-2025

08.10.2025

СТАТЬИ

MENA



В специальном выпуске, посвященном странам Ближнего Востока и Северной Африки (MENA), мы не можем обойти вниманием Тяньцзиньский саммит ШОС 2025 года, который стал поворотным для экономической повестки организации. Причина предельно ясна: Шанхайская

организация сотрудничества стремительно превращается в ключевую политико-экономическую площадку Евразии, в орбиту которой активно втягивается арабский мир. Иран стал полноправным членом организации, а такие влиятельные игроки региона, как Египет, Катар, Кувейт, Саудовская Аравия и ОАЭ, имеют статус партнеров по диалогу. Прошедший саммит закрепил этот тренд: дан старт созданию Банка развития ШОС, приняты знаковые решения по цифровой трансформации и «зеленой» экономике. В результате страны MENA все прочнее встраиваются в архитектуру многополярного мира, что открывает для региона новые возможности в сфере бизнеса и инвестиционного партнерства.

История создания и развитие ШОС

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) была основана 15 июня 2001 г. шестью странами: Китаем, Россией, Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном и Узбекистаном. Год спустя был принят Устав, закрепивший основные цели, принципы и институциональную структуру ШОС. Организация стала наследницей неформальной группы «Шанхайская пятерка», созданной в 1996 г. для усиления доверия между соседними странами и укрепления безопасности на общих границах после распада СССР.

Уставом ШОС предусмотрены следующие уровни участия в ней:

- | государства-члены обладают всей полнотой прав и обязанностей, участвуя в принятии решений, финансировании деятельности организации и реализации совместных программ и инициатив;
- | наблюдатели и партнеры по диалогу [\[1\]](#) привлекаются к работе ШОС в ограниченном формате — могут присутствовать на заседаниях и высказывать свои позиции, но не имеют права голоса и не несут финансовых обязательств. С момента основания ШОС неуклонно расширялась и привлекала в свою орбиту новые государства, покрыв в результате большую часть евразийского пространства. По состоянию на 2025 г. ШОС объединяет:

10 полноправных членов: Беларусь, Индия, Иран, Казахстан, Киргизия, Китай, Пакистан, Россия, Таджикистан и Узбекистан;

2 наблюдателей: Афганистан и Монголия;

14 партнеров по диалогу: Азербайджан, Армения, Бахрейн, Египет, Камбоджа, Катар, Кувейт, Мальдивы, Мьянма, Непал, ОАЭ, Саудовская Аравия, Турция и Шри-Ланка.

Сегодня на страны — члены ШОС приходится около 43% населения мира и более 20% мирового ВВП. С учетом стран-наблюдателей и партнеров по диалогу (всего 27 государств) совокупный демографический и экономический потенциал ШОС оценивается в 50–55% населения мира и 25% мирового ВВП, делая ее крупнейшим межгосударственным объединением.

Институциональная рамка ШОС

В рамках ШОС действует разветвленная система управления: согласно Уставу в ее структуру входят 29 руководящих органов, включая Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел. В организации действует более 40 профильных рабочих групп, комиссий, комитетов и подкомитетов, проводятся регулярные совещания профильных министерств и ведомств.

В ШОС работают два постоянных ключевых органа:

1. секретариат ШОС со штаб-квартирой в Пекине обеспечивает организационную и административную поддержку деятельности организации, реализует решения руководящих органов, готовит проекты документов, ведет протокольную и информационную работу. Его возглавляет Генеральный секретарь, избираемый на трехлетний срок с ротацией между странами-членами, с 2025 г. эту должность занимает представитель Казахстана;

2. региональная антитеррористическая структура (РАТС) в Ташкенте — постоянный координационный центр по борьбе с угрозами в сфере безопасности.

Традиционно деятельность организации была сосредоточена на вопросах региональной безопасности, однако со временем в рамках ШОС стали формироваться и специализированные экономические механизмы, призванные развивать деловое и финансовое сотрудничество:

Межбанковское объединение ШОС (2005 г.) — механизм финансовой поддержки совместных проектов государств-членов, в который входят восемь крупнейших банков развития и государственных финансовых институтов — координирует кредитование и инвестиции в приоритетные для организации направления (инфраструктуру, энергетику, промышленность, транспорт и цифровую экономику). Заседания, как правило, проходят один раз в год. Межбанковское объединение не располагает собственным бюджетом и не финансирует проекты напрямую. Участники (банки и институты развития) лишь координируют кредитную политику, обмениваются информацией и ищут формы софинансирования. Решения о поддержке конкретных проектов принимаются каждым банком индивидуально и оформляются как двусторонние соглашения от имени своей страны.

Важно, что Межбанковское объединение ШОС не является наднациональным финансовым институтом, именно этот факт способствовал дискуссии о создании Банка развития ШОС. На саммите ШОС в 2025 г. было принято решение ускорить подключение Национального банка Ирана [\[2\]](#) к работе Межбанковского объединения ШОС, с тем чтобы интегрировать нового члена в финансовую инфраструктуру организации.

Деловой совет ШОС (2006 г.) — платформа для выстраивания делового взаимодействия между бизнес-сообществом стран — членов организации, в состав которой входят национальные секции государств-членов, объединяющие бизнес-ассоциации, банки и крупные компании. Деловой совет проводит бизнес-форумы, отраслевые конференции и

встречи предпринимателей с представителями министерств и финансовых институтов, готовит аналитические обзоры, предложения и рекомендации по развитию экономического сотрудничества, в том числе в сфере транспорта и логистики, энергетики, цифровой экономики и поддержки малого бизнеса. Предложения Делового совета носят рекомендательный характер и обычно направляются на рассмотрение в Совет глав правительств и профильные министерства стран — членов ШОС.

Деловой совет и Межбанковское объединение — важные элементы развития экономической повестки ШОС, с их появлением в структуре организации сформировалась устойчивая экономическая составляющая. Они обеспечивают постоянный диалог между бизнесом, финансовыми институтами и государствами-членами, создавая внутри организации базовую инфраструктуру для экономического взаимодействия.

За 24 года существования ШОС эволюционировала в крупную многостороннюю площадку, координирующую взаимодействие государств в сфере безопасности, экономики и инфраструктуры. В последние годы акцент все заметнее смещается в сторону экономической повестки, что способствует институциональному развитию организации и укрепляет ее роль как значимого участника международных процессов наряду с БРИКС.

Саммит-2025 в Тяньцзине: экономический поворот ШОС

В сентябре 2025 г. в Тяньцзине (Китай) состоялся саммит ШОС, который отметился рекордным участием высокопоставленных иностранных гостей (20 лидеров государств, а также главы ООН, АСЕАН, ОДКБ, Евразийской экономической комиссии и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций). Такое представительное участие подчеркивает растущий вес объединения как площадки для диалога между странами Глобального Юга.

Главной особенностью саммита в Тяньцзине стала масштабная экономическая повестка, впервые представленная столь полно и содержательно. Если раньше взаимодействие в этой сфере ограничивалось в основном декларациями и двусторонними проектами, то в 2025 г.

ШОС сделала качественный шаг вперед, согласовав конкретные инструменты экономической кооперации. По итогам встречи лидеры подписали Тяньцзиньскую декларацию и Стратегию развития ШОС до 2035 г., закрепив курс на формирование собственных экономических механизмов внутри организации.

Ключевые экономические решения Тяньцзиньского саммита можно условно разделить на три блока: развитие торговли и инвестиций, цифровую трансформацию (включая технологии искусственного интеллекта), а также устойчивое развитие и «зеленую» экономику. Далее рассмотрим, какие инициативы были согласованы по каждому из этих направлений.

Торговля, инвестиции и финансы

Важнейшим решением саммита стало учреждение Банка развития ШОС. Идея создания наднационального финансового института развития обсуждалась более 10 лет, однако именно в Тяньцзине было принято политическое решение запустить этот процесс.

В принятой декларации подчеркивается важность формирования новой финансовой структуры и необходимость активизировать консультации по всем аспектам ее функционирования. Предполагается, что Банк развития ШОС станет межгосударственной платформой для финансирования инфраструктурных, промышленных и социальных проектов, опираясь на опыт Нового банка развития БРИКС и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, зарекомендовавших себя в качестве эффективных механизмов совместного финансирования крупных инфраструктурных инициатив.

С созданием Банка развития ШОС организация получит собственный финансовый инструмент, способный напрямую поддерживать региональные проекты. До сих пор у нее не было бюджета для инфраструктурного финансирования, реализация инициатив осуществлялась через двусторонние соглашения или в формате координации в рамках Межбанковского объединения ШОС, не располагающего собственным капиталом. Новый

банк развития должен восполнить этот институциональный пробел.

Одним из приоритетов Банка развития ШОС может стать создание новых расчетных механизмов, включая использование цифровых валют и финансовых активов. Также рассматривается возможность наделения Банка развития ШОС функциями независимого депозитария и клиринга, что позволит проводить расчеты и обращаться с ценными бумагами внутри региона вне зависимости от западных инфраструктур, таких как Euroclear и Clearstream. Это откроет участникам доступ к трансграничным инвестициям и снизит внешнеполитические риски.

Для стран ШОС появление такого института означает новый источник долгосрочных кредитов и инвестиций, менее подверженный политическим ограничениям. Вместе с тем для полноценного запуска Банка развития ШОС потребуется обеспечить его достаточную капитализацию, получить кредитные рейтинги для выхода на международные рынки капитала и сформировать доверие со стороны инвесторов. Тем не менее сам факт его учреждения стал знаковым шагом, укрепляющим финансовый суверенитет региона и закладывающим основу для более устойчивой и автономной экономической архитектуры.

Параллельно с учреждением Банка развития ШОС в 2025 г. был запущен новый формат взаимодействия государственных институтов развития и национальных инвестиционных агентств — Ассоциация инвесторов государств — членов ШОС. Она создана как консультационно-экспертная платформа для координации работы государственных институтов развития, суверенных фондов и инвестиционных агентств стран ШОС. Ее задача — содействовать совместному финансированию приоритетных проектов и осуществлять подбор соинвесторов, в частности для реализации инициатив, которые в перспективе сможет поддерживать Банк развития ШОС. Таким образом, Ассоциация должна дополнить создаваемый Банк развития ШОС, формируя инфраструктуру для поиска инвестиций и партнеров внутри организации. В будущем, по мере наращивания капитала Банка развития ШОС и усиления роли Ассоциации инвесторов, возможно формирование более целостного инвестиционного пространства ШОС, что будет способствовать снижению зависимости

стран региона от внешних источников финансирования.

Первое заседание Ассоциации инвесторов государств — членов ШОС состоялось 18 марта 2025 г. в Астане. Участники обсудили подход к совместному финансированию приоритетных инфраструктурных проектов и договорились подготовить предложения по созданию совместных инвестиционных механизмов. В итоговой декларации Тяньцзиньского саммита поддержано дальнейшее развитие этого инструмента и подчеркнуто его значение для углубления экономического сотрудничества.

Еще одним важным направлением экономической повестки Тяньцзиньского саммита стали дедолларизация и интеграция платежной инфраструктуры стран ШОС, которые красной нитью проходили через все дискуссии. Лидеры стран ШОС подтвердили намерение постепенно сокращать зависимость взаимной торговли от доллара и евро, усиливая использование национальных валют. Принятая еще в 2022 г. дорожная карта по расширению доли национальных валют в расчетах получила практическое продолжение, в том числе через запуск Банка развития ШОС. Уже сегодня значительная часть торговли между странами ШОС осуществляется в национальных валютах, и, по оценкам участников саммита, эта тенденция будет усиливаться.

В кулуарах саммита обсуждалось создание общего платежного пространства, включая интеграцию национальных систем передачи финансовых сообщений (например, российской СПФС и китайской CIPS), а также взаимное использование национальных платежных карт «Мир» и UnionPay. В сентябре 2025 г., уже на полях Восточного экономического форума, было подтверждено, что формирование независимой платежной инфраструктуры для стран ШОС становится приоритетом на фоне усиливающегося внешнего санкционного давления. В перспективе это может привести к созданию собственной расчетной системы внутри ШОС по аналогии с инициативами БРИКС.

Впервые в истории ШОС главы государств-членов приняли специальное заявление в поддержку многосторонней торговой системы, единогласно выступив в защиту принципов

ВТО, против протекционизма, односторонних санкций и торговых барьеров. Этот шаг продемонстрировал готовность стран совместно отстаивать открытость рынков и единые правила игры. Такое сближение во многом стало реакцией на торговые войны, санкционное и тарифное давление со стороны США, которые подтолкнули государства ШОС к активизации сотрудничества (даже страны-конкуренты начали действовать как партнеры перед лицом внешнего протекционизма). Для бизнеса это позитивный сигнал: можно ожидать большей координации торговой политики и постепенного снижения барьеров, что облегчит компаниям выход на рынки стран — участниц организации.

Цифровая трансформация

Вторым ключевым направлением Тяньцзиньского саммита стала цифровая повестка, включая развитие технологий и сотрудничество в сфере искусственного интеллекта (ИИ), которому было уделено особое внимание. ШОС фактически стала первой евразийской площадкой, где на уровне глав государств обсуждались риски и возможности использования ИИ: лидеры государств договорились наладить взаимодействие профильных ведомств по предотвращению угроз безопасности, связанных с ИИ, обмену опытом регулирования и разработке совместных стандартов и этических норм. Это создает основу для совместных исследований и пилотных проектов между университетами, технопарками и ИТ-компаниями государств Шанхайской организации сотрудничества.

На саммите было подписано несколько важных документов: заявление о сотрудничестве в цифровой экономике, декларация о расширении международного взаимодействия в сфере ИИ, а также план действий по научно-техническому и инновационному сотрудничеству. Одновременно председатель КНР Си Цзиньпин объявил о создании под эгидой ШОС трех крупных отраслевых площадок для сотрудничества в области энергетики, «зеленой» индустрии и цифровой экономики, а также трех центров по научно-техническим инновациям, высшему образованию и профессиональной подготовке кадров. Эти структуры должны стать ключевыми центрами для развития совместных проектов и исследований.

Для запуска такой работы Китай объявил о выделении 2 млрд юаней в виде безвозмездных грантов и 10 млрд юаней кредитных линий на поддержку цифровых и инновационных проектов в странах ШОС. Данные средства планируется в течение трех лет направить через банки — участники Межбанковского объединения ШОС на софинансирование совместных инициатив. Выделенные ресурсы должны стать стартовой финансовой базой для программ цифровизации, развития ИИ и научно-технического обмена, придав новый импульс технологическому развитию региона.

Устойчивое развитие и «зеленая» экономика

Еще одной важной темой Тяньцзиньского саммита было устойчивое развитие, охватывающее экологию, чистую энергетику и «зеленые» технологии. Объявление 2025 года Годом устойчивого развития в рамках ШОС подчеркнуло значимость организации. Лидеры государств подтвердили готовность координировать политику, развивать инфраструктуру и формировать устойчивые энергорынки.

По итогам саммита было подписано сразу несколько документов, связанных с устойчивым развитием: заявление о содействии устойчивому энергетическому развитию и заявление о сотрудничестве в сфере «зеленой» индустрии. Также была утверждена дорожная карта по реализации Энергетической стратегии ШОС до 2030 г. Эти шаги демонстрируют, что даже богатые природными ресурсами страны региона готовы переходить к экологически ориентированному росту и координировать усилия в данной сфере.

Выводы

Итоговый саммит ШОС в 2025 г. ознаменовал закрепление экономической повестки в качестве приоритетного направления развития объединения наряду с вопросами безопасности. Впервые на уровне глав государств был согласован комплекс конкретных инструментов для стимулирования торговли, инвестиций, технологического развития и устойчивого роста, что создает новую точку опоры для деловой активности в регионе.

[\[1\]](#) По итогам саммита ШОС в 2025 г. решено объединить наблюдателей и партнеров по диалогу в одну категорию стран партнеров ШОС, однако соответствующие поправки в Устав пока не внесены. Первым в новом статусе партнера в сентябре 2025 года был принят Лаос, который стал 27 страной ШОС.

[\[2\]](#) Иран стал полноправным членом ШОС в 2023 г., до этого с 2005 г. он имел статус наблюдателя.



Ольга
Грицай старший советник Kesarev



Геннадий
Андрющенко советник Kesarev

СТАТЬИ

MENA