

Год семьи

05.12.2024

СТАТЬИ

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

Уходящий 2024 год был объявлен Указом Президента РФ Годом семьи. Поэтому одной из важнейших тем была семейная и демографическая политика, осуществляемая под лозунгом возврата к традиционным ценностям. Государство пытается стимулировать повышение рождаемости в связи со сложной демографической ситуацией в стране. 23 ноября были приняты поправки в ст. 6.21 КоАП РФ о запрете пропаганды отказа от деторождения. Ранее в Госдуме предложили ввести налог на бездетность. Законодательные инициативы в этой сфере стали множиться — уже прозвучало предложение ограничить пропаганду одиночества и разводов.

Способны ли данные меры изменить ситуацию? Екатерина Макеева размышляет о семейных отношениях, счастье и методах их регулирования. По ее мнению, главной целью государства в регулировании таких сфер, как создание семьи и рождение детей, должно стать повышение удовлетворенности людей качеством жизни (индекса счастья). Пока по этому показателю Россия находится на 72-м месте.

Можно ли измерить счастье? Считается, что можно, если речь идет о счастье общества, а не конкретного человека. Целям измерения счастья служит, в частности, такой показатель, как индекс удовлетворенности качеством жизни (индекс счастья)*. Среди основных критериев, по которым оценивается удовлетворенность: материальное благополучие, жилищные условия, семейное благополучие, качество образования и медицины, возможности карьерного роста, комфортная среда обитания (экология, безопасность и пр.) и развитая культурная среда. Данный перечень отчасти

перекликается с естественными правами человека. Разница в том, что индексы, рейтинги и прочее могут использоваться для ежегодной независимой оценки обществом выполнения государственного KPI в самых важных для людей сферах.

* В Конституции РФ право на счастье прямо не предусмотрено, но норма ст. 7 о праве на достойную жизнь тоже подходит.

Демографические нарративы ужесточились

14 ноября 2024 г. Минтруд России опубликовал проект Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации [до 2036 г.](#), призванной заместить заканчивающие свое действие в этом году Концепцию государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 г. и знаменитую Концепцию демографической политики до 2025 г. Декларируемая цель практически не изменилась. Это увеличение численности и продолжительности жизни населения за счет повышения рождаемости, улучшения жилищной политики, медицинского и социального обслуживания, то есть за счет улучшения базовых условий, в значительной степени влияющих на благополучие жизни. Причем объектом, в отношении которого формируются данные условия, выступает не только отдельный человек, но и семья как важный социальный институт.

В последнее время демографические нарративы ужесточились. 23 ноября были приняты поправки в ст. 6.21 КоАП РФ о запрете пропаганды отказа от деторождения в форме распространения сведений или совершения публичных действий, создающих привлекательность такого отказа, формирующих неверное представление о социальной равноценности рождения детей и отказа от него либо навязывающих информацию, которая вызывает интерес к такому отказу. Как это часто бывает, законодательные инициативы в этой сфере стали множиться, — уже прозвучало [предложение ограничить пропаганду разводов и одиночества](#)

. При этом вопрос, как отличить пропаганду от публичной дискуссии и открытого выражения мнения, в том числе посредством художественных произведений, остается открытым. вставить еще предложение: Понять, кто претендует на роль судьи, позволяет опубликованный на федеральном портале проект президентского указа, предлагающий наделить МВД новыми полномочиями по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Как именно силовики будут укреплять духовно-нравственные ценности в указе не написано.

Ранее в Государственной Думе предложили ввести налог на бездетность. Пока такой налог еще не введен, но общая тенденция ясна — государство пытается стимулировать появление новых людей из-за непростой демографической ситуации в стране. И дело не только в военных потерях. По мнению демографов, дна демографической ямы, возникшей в 1990-е гг., страна достигнет в 2028-2030 гг. Во все времена демография важна для любого государства. Методы регулирования различаются в зависимости от цели, но в основном это налоговые стимулы и субсидии, жилищная политика, прямые запреты. В качестве примеров можно привести политику запрета на рождение второго ребенка в Китае в недавнем прошлом или применение пониженных ставок подоходного налога при совместной подаче декларации супругами в Германии, побуждающее к сохранению брака. В России и СССР в разные периоды времени существовали налог для холостяков и запрет на аборт, велась борьба с пьянством. Справедливости ради нужно отметить, что причиной распространения пьянства в стране послужила также государственная политика [\[1\]](#).

«Структурное одиночество достатка»

Историк и профессор Лестерского университета Кит Снелл назвал беспрецедентные демографические сдвиги, произошедшие за последние полвека, «структурным одиночеством достатка». К России этот термин относится условно, в то же время такая [тенденция прослеживается и анализируется по всему миру](#), поскольку общество «одиночек» будет использовать другие поведенческие паттерны, что отразится не только на экономике,

но и на политике.

У экономистов существует термин «домохозяйство», Росстат определил его как лицо или лиц, проживающих в жилом доме, квартире или комнате либо в их части, совместно обеспечивающих себя продуктами питания и другими необходимыми средствами к существованию, объединяя полностью или частично свои доходы.

По данным Евростата за 2023 г., 35% домохозяйств в Европе состоят из одного человека, и число таких растет. По данным переписи населения за 2021 г., в России такой показатель составил 40%, а показатель домохозяйств, состоящих из полных семей с детьми, — 20,7%.

Несмотря на тягу к одиночеству, [значительное количество людей во всем мире по-прежнему живет в семьях](#) (преимущественно нуклеарных — супруги и их дети). В Европе в 2022 г., по данным Евростата, на 1000 человек приходилось 4,6 брака и 1,6 развода, в России на ту же 1000 человек в 2023 г. приходилось 6,5 брака и 4,7 развода. По данным на 2022 г., во многих европейских странах показатель детей, рожденных вне брака, превышает 50%, в России он составляет около 23%. По разводам Россия находится на четвертом месте в мире. Для стран постсоветского пространства в целом характерно большее количество браков и разводов.

Законопроект No 539969-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»:

«Если одно из лиц, фактически состоявших в брачных отношениях, погибло, признано безвестно отсутствующим или объявлено умершим в связи с участием в специальной военной операции либо в связи с проживанием или временным пребыванием на территориях осуществления специальной военной операции... другая сторона этих отношений имеет право установить факт состояния в брачных отношениях в суде в порядке особого производства.

В случае, если при рассмотрении заявления об установлении факта состояния в брачных отношениях

устанавливается наличие спора о праве, суд выносит определение об оставлении заявления без рассмотрения, а заявитель и другие заинтересованные лица вправе разрешить спор в порядке искового производства».

Понятие брака меняется

При этом понятие брака в мире тоже претерпевает изменения. Отчасти реакцией государства на эти изменения стало внесение поправок в ст. 72 Конституции РФ, закрепивших, что брак — это взаимный и добровольный союз между достигшими брачного возраста мужчиной и женщиной, зарегистрированный в установленном порядке. В заключении Конституционного Суда РФ к поправкам 2020 г. в Конституцию РФ отмечалось, что установление в Конституции брака как союза мужчины и женщины не должно расцениваться в качестве легализованной возможности государства вторгаться в частную жизнь. В связи с этим государство обязано уважать различия, в частности в сфере сексуальной ориентации, и в то же время не обязано создавать условия для пропаганды союза однополых лиц. С того времени ряд поправок был внесен и в Семейный кодекс РФ, но, судя по всему, вопросы остались.

В январе 2024 г. в Государственную Думу был внесен законопроект [\[2\]](#), предусматривающий возможность признания в суде в порядке особого производства сожительства браком. Согласно законопроекту, если лица проживали совместно не менее трех лет или не менее одного года при наличии совместного ребенка и ведении общего хозяйства, суд может установить факт их нахождения в брачных отношениях.

По мнению авторов Законопроекта, принятие закона позволит обеспечить членам семей не только финансовую поддержку от государства, но и право наследования, а также право на социальные и иные льготы в соответствии с действующим законодательством.

Похожий [Проект No 368962-7, но с более широким субъектным составом, в 2018 г. был отклонен](#) по причине сложности доказывания совместного проживания и наличия общего имущества, противоречия традиционным семейным ценностям, а также отсутствия предложений, касающихся применения конституционно-правовых гарантий и последствий для кредиторов по гражданско-правовым обязательствам. В частности, не был решен вопрос о праве не свидетельствовать против себя, супруга и близких родственников в отношении лиц, находящихся «в фактических брачных отношениях» [3]. В заключении ответственного комитета на этот Проект указывалось на негативный исторический опыт раннего СССР: Семейный кодекс [4] 1926 г. приравнял фактический брак к зарегистрированному, что «на практике привело к подрыву моногамии и конкуренции зарегистрированных и фактических браков». В 1944 г. (тоже в не самый простой с точки зрения демографии период) юридическое значение вновь стали придавать только зарегистрированным бракам. Но здесь следует учитывать, что в условиях рыночных отношений отсутствие зарегистрированного брака может использоваться и в целях обхода норм закона, применяемых к супругам, например для вывода имущества из-под требований кредиторов.

Признание брака сделкой

[Сложный вопрос встал перед судьей Центрального районного суда Тюмени](#) с поступлением 17 января 2023 г. искового заявления прокурора города о признании брака недействительным по причине смены пола [5] одним из лиц, состоявших в браке. Суд удовлетворил заявление прокурора, признав брак недействительным. Эксперты называют это решение одним из первых подобных в России.

24 ноября 2024 г. года были внесены поправки в ст. 16 Семейного кодекса РФ, в соответствии

с которыми запись о смене пола в актах гражданского состояния является основанием для прекращения брака.

Несмотря на найденное законодательное решение проблемы, этот казус заставил задуматься. Заключение брака традиционно рассматривается доктриной как юридический факт. Но представляется, что для рассмотрения брака в качестве сделки оснований даже больше, чем в случае принятия корпоративных решений.

В таком случае брак мог бы быть признан недействительным с момента смены пола в соответствии с п. 3 ст. 167 ГК РФ и без изменения законодательства. Этот подход позволил бы решить и другие проблемы, в частности преодолеть табуирование имущественных вопросов при создании семьи. Портал «Госуслуги» вполне может предложить еще одну форму для заполнения при подаче заявления на регистрацию брака, где будут указываться намерения сторон относительно порядка владения имуществом. Что касается фактического брака, то институт сделки мог бы помочь и здесь при условии запрета на дублирование подобного рода отношений. Собственно, по такому пути пошли в ряде зарубежных юрисдикций.

Зарубежный опыт регулирования

В Европе вопросы фактического брака зачастую следуют за регулированием отношений однополых партнеров. Как и в случае с BLM, увлечение защитой прав LGBT порой переходит границы разумного. В 2018 г. Верховным суд Великобритании рассматривал дело *Steinfeld & Anor v Secretary of State for International Development*. Предметом рассмотрения была обоснованность законодательного регулирования гражданского партнерства, распространяющегося только на однополые пары. В связи с этим возникла ситуация, когда мужчина и женщина, не состоявшие в браке, не могли защитить свои права в том же порядке. Подобное положение вещей характерно не только для Великобритании.

Великобритания

В настоящее время в Соединенном Королевстве сложились две формы регистрации отношений: брак и гражданское партнерство, различий между которыми практически нет. Партнерство не связано с церковными обетами и не признается в качестве брака за рубежом. Важным моментом является запрет на нахождение в другом браке или партнерстве на момент регистрации. [С 2017 г. пенсионным законодательством Великобритании предусмотрена возможность выплаты пенсии](#) по случаю потери кормильца пережившему партнеру в неженатой паре .

Процедура расторжения партнерства схожа с процедурой расторжения брака — она проводится в суде по заявлению о «безвозвратном разрыве отношений».

Режим собственности супругов в Великобритании исторически отдельный, но современные британские юристы оперируют понятием справедливого разделения имущества. Юристы отмечают, что приобретенное в период брака имущество, как правило, делится поровну, но суды принимают во внимание наличие несовершеннолетних детей, возраст сторон, продолжительность совместной жизни, вклад каждого из супругов в имущество до расторжения брака. При этом уход за хозяйством и детьми и финансовое обеспечение семьи рассматриваются в качестве равноценных вкладов.

Главной целью государства в регулировании таких сфер, как создание семьи и рождение детей, должно стать повышение удовлетворенности людей качеством жизни (индекса счастья). Пока по этому показателю Россия находится на 72-м месте

Германия

В Германии незарегистрированные союзы до второй половины прошлого века уничижительно называли «диким браком» (wilde Ehe), но сейчас страна тоже следует в русле либерализации брачных отношений, которая отчасти стала реакцией на консервативные установки прошлых лет [6]. В настоящее время немецкое законодательство признает правовые последствия только за зарегистрированным браком (в том числе браком однополых пар). [При этом суды рассматривают вступление в фактический брак как образование общества гражданского права на основании договора о партнерстве](#), то есть как объединение лиц, не являющееся юридическим лицом, но имеющее обособленное имущество. Соответствующие нормы применяются только к отношениям фактических супругов между собой, но не с третьими лицами.

В стране закреплён режим «отложенной собственности супругов». При таком режиме заключение брака не влечёт за собой образования общего имущества, каждый из супругов осуществляет полномочия собственника в отношении приобретенного имущества как до, так и в период брака. При разделе учитывается прирост имущества, полученный в результате денежных вложений за период брака, после чего это имущество делится между супругами поровну.

Франция

Франция в свое время заимствовала режим общей собственности супругов из законодательства СССР и пользуется им до сих пор. Однако имеются и собственные интересные правовые нюансы. Например, в праве Франции действует режим раздельного проживания супругов (séparation de corps), при котором по решению суда они живут отдельно друг от друга, не расторгая брак. Современный Гражданский кодекс Франции также содержит Титул XIII «Договор о совместной жизни и о сожительстве». Эта часть схожа с британским законодательством. Договор может быть заключен однополыми или

разнополыми лицами и подлежит регистрации в суде. Интерес также представляют нормы о назначении судом семейного совета в случаях опеки и попечительства над несовершеннолетним. Семейный совет проводит собрания, назначает председателя, секретаря, опекуна и опекуна-надзирателя.

Китай

В Китае законодательно запрещены двоеженство, сожителство с другими лицами в период брака и наем супругов. Последний странный тренд проистекает из традиции уважения старших и политики работодателей, которые в вопросах карьерного повышения отдают предпочтение людям, состоящим в браке. В Китае, как и во всем мире, молодежь часто предпочитает до вступления в брак сделать карьеру. Однако давление со стороны общества вынуждает искать нестандартные решения. В результате в Китае массово распространились агентства, предлагающие за умеренную плату помощь в создании видимости крепких семейных отношений, которые можно продемонстрировать на работе и дома, то есть давление породило имитацию.

Кстати, в Китае существует и институт военного брака, то есть брака, в котором один из супругов является лицом, состоящим на действительной военной службе в составе армии или полиции Китая. В военном браке право на развод ограничено законодательно, а измена гражданского супруга является уголовно наказуемым деянием (было бы интересно узнать формальное обоснование подобной дискриминации).

Беглый анализ зарубежного регулирования позволяет сделать вывод о том, что правовые конструкции брака во многом базируются на культурных отличиях и вряд ли какую-то модель можно выделить в качестве передовой. При этом представляется разумным более широкое проникновение гражданского права в сферу семейных отношений.

Что касается государственного регулирования в таких сферах, как создание семьи и рождение детей, то важно учитывать, что снижение рождаемости — общемировая

тенденция. У ученых нет ни единого объяснения причин снижения рождаемости в разных странах, ни понимания, какие меры нужны для ее повышения. Видимо, нужно продолжать искать причины и это должно быть частью [государственной стратегии](#). В настоящее время, исходя из [Доклада о счастье](#), ежегодно публикуемого ООН, по итогам 2023 г. Россия находится на 72-м месте, между Молдавией и Боливией. При этом для оценки результативности принимаемых государством мер по обеспечению своим гражданам достойной жизни было бы разумно воспользоваться еще одной конструкцией гражданского права. Хорошим мерилom могла бы стать теория представительства с ее призмой критериев разумности и добросовестности. Бенефициаром в данном случае выступило бы общество.

[1] Начиная с 15 века питейные сборы были важной статьей дохода для казны. До революции налог с производства и продажи «аква Витте» составлял 26% от доходов бюджета. Отказаться от этого источника финансирования было практически невозможно.

[2] Законопроект No 539969-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» пока не рассматривался.

[3] Степанова Д. Н. Конституционно-правовое понимание института семьи // Наука. Общество. Государство/ — 2018. — Т. 6. — No 1.

[4] Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР от 19.11.1926.

[5] С 24.07.2023 в России запрещена смена пола на основании ст. 45.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», за исключением случаев такой смены по показаниям здоровья.

[6] Например, до 1950-х гг. в некоторых частях Германии учительницам не разрешалось выходить замуж на том основании, что обязанности домохозяйки и матери несовместимы с их деятельностью.



Екатерина

Макеева

заместитель главного редактора Legal Insight

СТАТЬИ

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО